

Granskningsutlåtande – Översiktsplan 2035

Kommunens redovisning av inkomna synpunkter och hur dessa har beaktats



**Munkfors
kommun**
MUNKFORS | RANSÄTER

Innehåll

Inledning.....	3
Yttranden från myndigheter	4
Länsstyrelsen.....	4
Statens geotekniska institut (SGI).....	4
Myndigheten för civilt försvar (MCF)	5
Post- och telestyrelsen (PTS)	5
Region Värmland	6
Trafikverket	6
Luftfartsverket	6
Yttranden från kommuner.....	7
Hagfors kommun	7
Sunne kommun.....	7
Yttranden från allmänheten	8
Synpunkter.....	8

Inledning

Förslag till Översiktsplan 2035 för Munkfors kommun har varit utställd för granskning enligt 3 kap. plan- och bygglagen (2010:900), PBL, under perioden 2 mars–26 april 2026. Granskningen utgör ett av de avslutande stegen i översiktsplaneprocessen och syftar till att ge myndigheter, region, grannkommuner, organisationer, sakägare och allmänhet möjlighet att ta del av det reviderade planförslaget och lämna synpunkter innan planen antas.

Planförslaget har inför granskningen bearbetats utifrån inkomna synpunkter under samrådet. Granskningshandlingen utgör därmed ett mer utvecklat och fördjupat planförslag, men planen är ännu inte slutligt antagen.

Under granskningstiden inkom yttranden från statliga och regionala myndigheter, kommuner samt allmänheten. Synpunkterna har främst berört frågor kopplade till hälsa och säkerhet, miljökvalitetsnormer för vatten, geotekniska risker, totalförsvaret, teknisk infrastruktur, klimatanpassning samt förutsättningar för fortsatt mark- och vattenanvändning.

Detta granskningsutlåtande redovisar inkomna synpunkter samt kommunens bedömningar, ställningstaganden och hur synpunkterna har hanterats i det fortsatta planarbetet. Utlåtandet beskriver även vilka revideringar och förtydliganden som har gjorts i planförslaget efter granskningen.

Under granskningsperioden har allmänheten haft möjlighet att ta del av planförslaget digitalt samt i fysisk form på Munkfors bibliotek. Synpunkter har kunnat lämnas skriftligt, även anonymt. Kommunen har även genomfört informationstillfällen i biblioteket där representanter från planarbetet funnits på plats för att besvara frågor om översiktsplanen.

Efter granskningen har kommunen genomfört ett antal justeringar, kompletteringar och förtydliganden i översiktsplanen. Ändringarna avser huvudsakligen förtydliganden kring miljökvalitetsnormer för vatten, klimatrelaterade risker, geotekniska förhållanden, totalförsvarets intressen samt planeringsförutsättningar vid fortsatt prövning av utvecklingsområden. Kommunen bedömer att ändringarna inte är av sådan väsentlig karaktär att en ny granskning enligt plan- och bygglagen krävs.

Yttranden från myndigheter

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen framförde synpunkter kring behovet av en tydligare koppling mellan risker kopplade till hälsa och säkerhet och den utpekade mark- och vattenanvändningen. Myndigheten efterfrågade även en mer översiktlig redovisning av markens lämplighet, tydligare ställningstaganden kring klimatrelaterade risker samt en uppdaterad hantering av miljökvalitetsnormer för vatten utifrån aktuellt underlag.

Kommunen har efter granskningen förtydligat hur identifierade risker har beaktats vid lokalisering av utvecklingsområden. Det framgår nu tydligare att markens lämplighet ska verifieras i efterföljande planering och att mark inte ska tas i anspråk om risker kopplade till exempelvis ras, skred, erosion, översvämning eller andra klimatrelaterade risker inte kan hanteras på ett långsiktigt säkert sätt.

Planen har även kompletterats med förtydliganden kring klimatrelaterade risker, skyfall och översvämning samt justerats utifrån Länsstyrelsens synpunkter avseende skyfallskartering och tillgängligt underlag.

Vidare har planen kompletterats med en tydligare redovisning av gällande miljökvalitetsnormer för vatten enligt förvaltningscykel C3, en beskrivning av pågående förvaltningscykel C4 samt förtydliganden om att utvecklingsområden ska prövas mot miljökvalitetsnormerna och att exploatering inte får ske om normerna riskerar att åsidosättas eller att vattenstatus försämras. Kopplingen till vattenmyndigheternas åtgärdsprogram samt behovet av dagvattenhantering och hänsyn till vattenförekomster i efterföljande planering har även utvecklats.

Länsstyrelsen framförde även synpunkter på avsnittet ”Planeringsstrategi” och bedömde att rubriceringen kunde vara missvisande i förhållande till plan- och bygglagens bestämmelser om kommunal planeringsstrategi. Kommunen har därför sett över avsnittets rubricering och innehåll för att tydliggöra dess syfte.

Förändringarna har framför allt gjorts i kapitlet om hälsa och säkerhet, klimatrelaterade risker samt vatten, där texter om lämplighetsbedömning, klimatanpassning och prövning av utvecklingsområden har utvecklats.

Statens geotekniska institut (SGI)

Statens geotekniska institut (SGI) framförde synpunkter kring behovet av en tydligare redovisning av geologiska och geotekniska förutsättningar samt risker kopplade till ras, skred och erosion. Myndigheten efterfrågade även en tydligare koppling mellan klimatförändringar och ökad risk för markinstabilitet, en beskrivning av aktsamhetsområden samt en mer konkret redovisning av hur risker ska hanteras både vid ny exploatering och i befintlig bebyggelse.

Kommunen har därför utvecklat planens avsnitt om geologiska och geotekniska förutsättningar och förtydligat förekomsten av känsliga jordarter och potentiell kvicklera

samt hur klimatförändringar kan påverka markstabiliteten över tid. Riskområden och aktsamhetsområden redovisas nu tydligare i både text och kartmaterial.

Planen beskriver även tydligare behovet av geotekniska utredningar inför exploatering och innehåller exempel på riskreducerande och stabilitetshöjande åtgärder, såsom erosionsskydd, släntstabilisering, förbättrad avvattning, anpassning av markanvändning samt successiva åtgärder för att minska risker i befintlig bebyggelse och infrastruktur.

Även hanteringen av risker i befintlig bebyggelse har utvecklats genom förtydliganden kring behovet av prioritering, långsiktig riskhantering och successiva åtgärder över tid.

Ändringarna har framför allt gjorts i avsnitten om erosion, ras och skred, klimatrelaterade risker, geologiska och geotekniska förutsättningar samt risker i befintlig bebyggelse.

Myndigheten för civilt försvar (MCF)

Myndigheten för civilt försvar (MCF) framförde synpunkter kring redovisningen av riksintresset för totalförsvarets transmissionsnät för el. Myndigheten bedömde att riksintresset och dess påverkansområde behövde framgå tydligare i översiktsplanens kartmaterial och planbeskrivning. MCF påpekade även att kommunens tidigare formulering om sekretess inte var korrekt samt att det bör framgå att vissa åtgärder inom berörda områden kan kräva medgivande enligt plan- och bygglagen.

Kommunen har därför justerat planförslaget så att riksintresset och dess påverkansområde nu redovisas i översiktsplanens kartor och i planbeskrivningen. Hänvisningar till sekretess för denna information har tagits bort. Det framgår även tydligare att riksintresset ska beaktas vid planering, lovprövning och annan efterföljande prövning samt att samråd och medgivande enligt plan- och bygglagen kan bli aktuellt inom berörda områden.

Samtidigt redovisas inga tekniska detaljer eller exakt utformning av anläggningarna i översiktsplanen. Ändringarna har genomförts i avsnitten om totalförsvaret och teknisk infrastruktur samt i planens kartmaterial.

Post- och telestyrelsen (PTS)

Post- och telestyrelsen (PTS) framförde synpunkter kring vikten av robust elektronisk kommunikation och digital infrastruktur som en del av samhällets tekniska försörjning och civila beredskap. Myndigheten betonade särskilt betydelsen av att elektronisk kommunikation beaktas i samhällsplaneringen för att säkerställa samhällsviktiga funktioner och robusthet vid störningar och höjd beredskap.

Kommunen delar PTS bedömning om vikten av robust elektronisk kommunikation och digital infrastruktur som en del av samhällets beredskap och långsiktiga utveckling. Frågorna bedöms huvudsakligen hanteras inom ramen för översiktsplanens övergripande inriktning avseende teknisk infrastruktur, digital tillgänglighet och civil beredskap samt i efterföljande planerings- och genomförandeskedet.

Kommunen bedömer därför att några ytterligare ändringar i planen inte är nödvändiga med anledning av yttrandet.

Region Värmland

Region Värmland framför att kommunen i översiktsplanen har utgått från Värmlandsstrategin 2040 och arbetat för att stärka kommunens attraktivitet genom utveckling av näringsliv, boendemiljöer och infrastruktur. Regionen lyfter även vikten av riksväg 62, utveckling av gång- och cykelvägar samt förbättrade kollektivtrafikkopplingar.

Vid samrådet efterfrågade Region Värmland bland annat tydligare resonemang kring digital infrastruktur, regional cykelplan samt beredskaps- och försörjningsperspektiv kopplat till exempelvis jordbruksmark. Regionen bedömer att kommunen har bemött och förtydligat dessa frågor i granskningsförslaget.

Region Värmland framför även synpunkter avseende kommunens ställningstagande kring vindkraft. Regionen påpekar att förekomsten av Försvarsmaktens lågflygsområde inte per automatik innebär hinder för vindkraftsetablering, utan att sådana frågor behöver prövas i varje enskilt fall.

Kommunen noterar Region Värmlands synpunkter. Kommunen bedömer fortsatt att förutsättningarna för större vindkraftsetableringar inom kommunen är begränsade, bland annat utifrån påverkan på totalförsvarets intressen samt landskapsbild och andra allmänna intressen. Översiktsplanen förtydligar samtidigt att eventuell etablering av vindkraft behöver prövas i varje enskilt fall enligt gällande lagstiftning och utifrån aktuella förutsättningar.

Trafikverket

Trafikverket meddelade att myndigheten inte har några ytterligare synpunkter på planförslaget. Yttrandet noteras och har inte föranlett några ändringar i planen.

Luftfartsverket

Luftfartsverket hade inget att erinra mot planförslaget. Yttrandet noteras och har inte medfört några förändringar i planen.

Yttranden från kommuner

Hagfors kommun

Hagfors kommun hade inget att erinra mot planförslaget. Yttrandet noteras och har inte medfört några förändringar i planen.

Sunne kommun

Sunne kommun hade inget att erinra mot planförslaget. Yttrandet noteras och har inte medfört några förändringar i planen.

Yttranden från allmänheten

Synpunkter

En synpunkt har inkommit under granskning. Synpunktslämnaren är i huvudsak positiv till översiktsplanen men efterfrågar en tydligare beskrivning av landskapsbildens betydelse för människors välmående. Särskilt lyfts behovet av att beakta landskapsbilden vid lokalisering av nya verksamhets- och industriområden i närheten av bostäder.

Förslag lämnas om att komplettera ställningstaganden (s. 43) med en ny punkt: Vid lokalisering av verksamhets- och industriområden ska de värden som den befintliga landskapsbilden besitter identifieras och beaktas vid fortsatt planering. Motiveringen grundas i landskapsbildens betydelse för psykisk hälsa, vikten av god boendemiljö och att industriområden ofta påverkar landskapsbilden negativt

Kommunen instämmer i att landskapsbilden har betydelse för människors upplevelse av sin livsmiljö och att detta är en viktig aspekt i samhällsplaneringen. Detta perspektiv behandlas också i översiktsplanen, bland annat i avsnitt som rör boendemiljö och gestaltning. Däremot bedömer kommunen att den föreslagna kompletteringen inte är lämplig att införa som ett ytterligare generellt ställningstagande för verksamhets- och industriområden.

Kommunens bedömning grundas på begränsad tillgång på lämplig industrimark. Munkfors kommun har en mycket begränsad tillgång till mark som är lämplig för verksamheter och industri, särskilt med avseende på tillgång till infrastruktur, topografi och geotekniska förutsättningar, närhet till befintliga verksamhetskluster samt möjlighet till teknisk försörjning. Detta innebär att lokaliseringsmöjligheterna i praktiken är starkt begränsade.

Översiktsplaneringen innebär att olika allmänna intressen behöver vägas mot varandra. I detta fall gör kommunen bedömningen att behovet av att säkerställa mark för näringslivsutveckling, möjligheten att skapa arbetstillfällen, kommunens långsiktiga utveckling och i vissa lägen behöver väga tyngre än hänsyn till landskapsbilden. Ett ytterligare generellt krav kopplat till landskapsbild i detta skede riskerar att minska handlingsutrymmet i efterföljande planering, försvåra eller fördröja etableringar och skapa otydlighet i prioriteringar mellan olika intressen

Hantering gällande landskapsbild, gestaltning, anpassning till omgivning och hänsyn till närboende hanteras mer detaljerat och ändamålsenligt i efterföljande planeringsskeden vid detaljplanläggning och bygglovsprövning. Där finns bättre förutsättningar att göra platsspecifika avvägningar.

Kommunen bedömer vidare att översiktsplanen redan innehåller relevanta ställningstaganden kring god boendemiljö, hänsyn till omgivning, hållbar utveckling och att dessa ger tillräcklig vägledning även för frågor som rör landskapsbild.

Kommunen har förståelse för synpunkten och delar uppfattningen att landskapsbilden är en viktig kvalitetsfaktor. Samtidigt kräver översiktsplaneringen en avvägning mellan olika intressen.

Mot bakgrund av den begränsade tillgången på lämplig industrimark och behovet av att möjliggöra näringslivsutveckling bedömer kommunen att föreslagen komplettering inte bör införas. Ingen ändring görs i ställningstagandena för verksamheter och industri med anledning av synpunkten.